Константин ХОДКОВСКИЙ

Россия по отношению к Южному Кавказу

Геополитический рапорт

www.konstanty.chodkowski.net

Партнеры:

Октябрь 2013 г.

Рапорт был награжден Польской геополитической асоциацей в конкурсе на лучший учебный материал по международным вопросам

Рецензенты:
Худзиковски Матэуш, канд. наук
Сыкулски Лэшэк, канд. наук

Редактор:
Новацка Клаудия

Перевод:
Мацеевич Станислава
Татьяна Борисенко
Ходковский Константин

ISBN 978-83-931924-2-7
Первое издание

© Ходковский Константин, Ченстохова 2013

Вопросы и замечания относительно содержания могут быть адресованы непосредственно автору:
konstanty@chodkowski.net

Издатель:
Polskie Towarzystwo Geopolityczne
Al. Pokoju 6/64
42-207 Częstochowa
www.ptg.edu.pl
e-mail: ptg@ptg.edu.pl

От автора

Россия не спит, не забывает и не прощает – этими словами можно резюмировать вневременную внешнеполитическую стратегию нашего великого соседа. Россия – огромный, сложный механизм, в котором каждая крошечная шестерёнка неустанно работает, чтобы достичь поставленной цели. Её решимость не знает границ, а её убийственная эффективность веками впечатляет даже самых опытных дипломатов во всем мире.

В Польше внешняя политика России – это тема, которая часто становится предметом пристального изучения и парадоксальным образом остаётся малопонятной. Внимание СМИ, как правило, обращается на двусторонние отношения России с Польшей, Украиной и Белоруссией, а о глобальности масштабов российской политики при этом забывается. Однако сегодня невозможно говорить, например, об украинско-российских отношениях без учета российско-китайских взаимосвязей или анализировать отношения между ЕС и Арменией, не принимая во внимание конфликтов и напряженности на Ближнем Востоке. Другими словами, **чтобы понимать намерения России по отношению к Восточной Европе, мы должны обращать пристальное внимание на её политику в любом другом регионе мира**. Полезные инструменты для рассмотрения этих вопросов предлагает, в частности, геополитика и геоэкономия.

Такой подход и был, среди прочего, положен в основу представляемого доклада. Моей целью было внести свой вклад в дискуссию о деятельности России в контексте предстоящего саммита Восточного партнерства в Вильнюсе, где ожидается очередной исход большого геополитического сражения между двумя амбициозными проектами региональной интеграции – Европейским и Евроазиатским союзом. Удастся ли России удержать «партнерскую шестерку» за пределами контроля Запада, или, может быть, ЕС сможет вытащить, по крайней мере, некоторые из этих стран из-под опеки России. О результате игры будет свидетельствовать число парафированных (или подписанных) и заключённых соглашений об ассоциации (АА), а также соглашений о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли (ЗСТ). Каждая страна на европейском экономическом пространстве является одним голом, забитым в ворота Кремля. Матч проходит на наших глазах, и его первая половина не дала чёткого результата.

Об Украине, Белоруссии и Молдавии было написано в последнее время много. Отношения украинско- и белорусско-российские были подробно проанализированные польскими изданиями: «Украина и Россия – исследования зависимости» Анджея Шептицкого, «Поддержка путём подчинения – Россия по отношению к Белоруссии» Агаты Вежбовской-Мязги, а также «Евразийская интеграция – попытка России объединить постсоветское пространство» Ивоны Вишневской. По моей мысли, в текущий политический момент дополнения требует также анализ состояния баланса сил на Южном Кавказе, поэтому представляю результат своей большой работы «Россия по отношению к Южному Кавказу. Геополитический доклад».

Ходковский Константин

Карта: геополитика в Южном Кавказе

Карта 1.: ЛЕГЕНДА

Территория и демография

Сепаратистские регионы на территории Грузии

Территория, на которой лезгины составляют большинство населения

Регион Нагорного Карабаха

Территория контролированная силами Нагорно-Карабахской Республики

Территория, особенно подверженные угрозой на этнической почве

Военные базы

1 Российская военная база в Гюмри

2 Российские военные базы в Абхазии и Южной Осетии, действующие в рамках мирной мисии

Российские механизированные военные подразделения

Российские авиационные военные базы

Российские ракетные станции противовоздушной обороны

Армянские механизированные военные подразделения

Энергетическая инфраструктура

1 2 3 Нефтепроводы

1 2 3 Газопроводы

Направленик транспорта сыря

Морские нефтяные терминалы

Россия по отношению к Южному Кавказу. Геополитический рапорт.

www.konstanty.chodkowski.net

Война за сферу влияния на фоне союзов

Имея в руках сырьевую и энергетическую базу, мощную армию, беспощадную разведку и самую лучшую в мире дипломатическую службу, Россия оказывает сильное геополитическое давление на шестерку государств-адресатов Восточного партнерства, саммит которого пройдёт 28 ноября в Вильнюсе. Невозможно отделаться от мысли, что уже сегодня россияне пытаются любой ценой предопределить его результат.

Саммит в Вильнюсе должен определить (хоть в каком-то объёме) европейское будущее Белоруссии, Украины, Молдавии, Армении, Грузии и Азербайджана. Запланировано парафирование выработанных ранее во в ходе переговоров договоров о партнерстве (АА), а также структур расширенной и комплексной зоны свободной торговли (ЗСТ) между Европейским союзом и Молдавией, Арменией, Грузией и Азербайджаном, как и подписание таких же договоров с Украиной. Перед Белоруссией встаёт очередная возможность начать с Евросоюзом конструктивный диалог. Насколько заинтересованность белорусских властей ничем не грозит позиции России, настолько в случае остальной пятерки ситуация не так уж проста. России есть за что играть – идёт крупная игра за удержание этих государств вне влияния евроатлантических структур.

Перспективной целью России является восстановление и распространение своего влияния на постсоветской территории, а главным инструментом для её достижения является Евроазиатский союз – интеграционный проект, в котором Москва играет лидирующую роль. Тема Евроазиатского союза уже неоднократно рассматривалась и разрабатывалась аналитическими центрами. Его основные положения – это:

- Развитие сотрудничества между странами СНГ.
- Расширение экономического сотрудничества, основной опорой которого является основанный в январе 2010 года Таможенный союз (ТС) России, Казахстана и Белоруссии. Очередным шагом будет запланированное на 2015 год создание Евроазиатского экономического союза, а в дальнейшей перспективе – введение общей валюты и единого рынка;
- Образование на этой основе сети наднациональных союзных структур (по образцу Европейского союза). Тем временем работу начала Европейская экономическая комиссия.
- Открытость для принятия новых членов. Среди потенциальных кандидатов упоминаются Киргизия, Таджикистан и Украина.

Эти положения были сформулированы, в частности, в Декрете о средствах реализации внешнеполитического курса Российской Федерации и в других стратегических государственных документах. Говоря о политическом контексте евроазиатской интеграции, эксперты обращают внимание на следующие явления:

- Проект Евроазиатского союза является самым важным во внешней политике Российской Федерации в период третьего президентского срока Владимира Путина.
- Основной целью проекта является новая интеграция постсоветского пространства.
- Вступление того или иного государства в Союз указывает на его прокремлевскую геополитическую ориентацию.
- Интеграционные процессы на евроазиатской территории могут применяться в качестве инструментов подчинения государств «ближнего зарубежья» политике Москвы.

- Принципы Таможенного союза и будущего Евроазиатского экономического союза противоречат логике интеграционных процессов, проходящих на европейском континенте.
- Оба процесса приходят в несоответствие, прежде всего, на территории, включенной ЕС в 2008 году в программу Восточного партнерства.

Кроме того, российские эксперты указывают на выгоду, вытекающую из евроазиатской интеграции, а также – иногда – на объективные обстоятельства, свидетельствующие о правомерности этого проекта:

- Евроазиатский союз должен быть ответом на параллельные интеграционные процессы, которые происходят на восточноазиатской и евроатлантической территории.
- Основной задачей является увеличение конкурентоспособности экономических рынков постсоветских государств. Аргументируется тезис, что в современной глобальной ситуации смысл имеют только действия, предпринимаемые вместе.
- Идея евроазиатской интеграции ссылается на общее прошлое государств, объединённых, между прочим, до сих пор в рамках СНГ. В этих доводах вспоминается не только советский период, но и времена Российской империи, и даже Киевской и Московской Руси. Полезными в сложившейся ситуации оказываются также популярные в России евроазиатские идеи, концепция «русского мира» или хотя бы «триединого народа», каждая из которых трактует проект евроазиатской интеграции в категориях оппозиционности по отношению к широко понимаемому «западному миру».

Из указанных выше тезисов однозначно следует, что, надеясь на привлечение к евроазиатскому сотрудничеству какого-либо из государств «партнёрской шестерки», Россия не может допустить их сближения с ЕС. Возникающие на этом фоне очаги геополитической напряжённости позволяют констатировать, что в регионе Восточной Европы и Южного Кавказа идёт своего рода «война за интеграцию», в которой любой успех Евросоюза Россия считает потенциальной угрозой своим интересам и даже поражением.

Вступление в Евроазиатский союз является в принципе добровольным актом независимых государств. Этот тезис поддерживается Москвой. На практике намечаются, однако, акты сильного геополитического давления. Одерживая победу над одним из государств региона, Кремль получает возможность влиять на весь регион, а затем и возможность включить отдельные его государства в орбиту своего влияния. Все благодаря расширенной сетки взаимодействий между соседними Россией, которая является своеобразной «наследием» павшего Советского Союза.

Внешняя политика России глубоко неоднозначна, для реализации своих целей Кремль применяет широкую гамму средств нажима:

- **Сырьевое (энергетическое) давление**, т.н. «энергетическая дипломатия». Это давление связано с политизацией торговли. Чаще всего оно заключается в том, что цены на газ или нефть зависят от содержания политического договора с данной страной. Возможны радикальные шаги (например, полная приостановка поставок сырья) или более мягкие меры (начисление цены за поставленное сырье не по условленным заранее ставкам – конечно, не в пользу контрагента).
- **Экономическое давление** – особенно важно по отношению к тем государствам, для которых Россия является важным получателем экспортной продукции. Это даёт возможность спонтанно применять коммерческие барьеры, наносящие ущерб экономикам «непокорных» стран. В рамках этого типа давления чаще всего применяемым инструментом является запрет на импорт (реже – сногсшибательная пошлина).

- **Военное давление** обычно проявляется в присутствии российских войск на территории данного государства или на территориях, непосредственно с ним граничащих. Это может означать техническую поддержку (поставка вооружений), технологическую помощь (обучение, передача ноу-хау) армии, что угрожает безопасности данного государства. В крайнем случае – это могут быть действия российских вооруженных сил, нарушающие безопасность какого-либо из государств.
- **Этнополитическое воздействие** осуществляется, чаще всего, в апеллировании к воле российского меньшинства, проживающего на данной территории, то есть в использовании в своих целях возникших за пределами Российской Федерации очагов напряжённости на этнической почве. При таком воздействии важную роль играет расширенная сеть российских учреждений, применяющих *soft power* (например, институты российской культуры), благодаря которой возможно эффективное создание однозначно пророссийских позиций.
- **Дипломатическое давление**, которое заключает в себе не только содержание официальных дипломатических отношений между государствами, но и разного рода закулисные действия, направленные на подрыв престижа данного государства в глазах международной общественности. В реализации этой задачи РФ использует не только классические дипломатические инструменты, но и информационные службы, а также государственные СМИ. Цель такого воздействия показать всему миру, что данное государство не является ни надежным партнером, ни кандидатом на прочное сотрудничество. Этого типа попытки хотя бы частичного изолирования объекта способствуют тому, чтобы принудить его к российскому (или «евроазиатскому») вектору в его внешней политике.
- **Политическое давление**, то есть случаи непосредственного вмешательства РФ во внутренние политические дела данного государства. Это может проявляться, в частности, в открытой или тайной поддержке той политической силы, которая потенциально лучше окажет дружескую услугу интересам РФ в регионе.

Следует упомянуть, что «коммерческое предложение» РФ очень разнообразно и различается по отношению к разным странам Восточного партнерства. Россия понимает неоднородную геополитическую структуру Восточной Европы и Южного Кавказа, замечает «слабые точки» каждого из игроков, а также умеет точно оценить вероятность установления каждым из них более близких отношений с ЕС, Евроазиатским союзом или самой Россией. Средства подбираются «по меркам» того государства, по отношению к которому будут применены. Ставятся цели, которых РФ хочет в данном розыгрыше добиться.

В случае Южного Кавказа (который рассматривается в данной разработке) из-за его геополитической ситуации, «угроза» европейской интеграции меньше. В отличие от Восточной Европы, где две из трёх стран (Украина и Молдавия) классифицируются как «лидеры интеграции», на Южном Кавказе лидер только один (Грузия). Кроме того, из-за различия потенциалов Армении, Азербайджана и Грузии, эти страны имеют для политики России разное значение. Количественные различия между ними показывает диаграмма № 1. Качественную ситуацию представляет карта, данная в начале доклада.

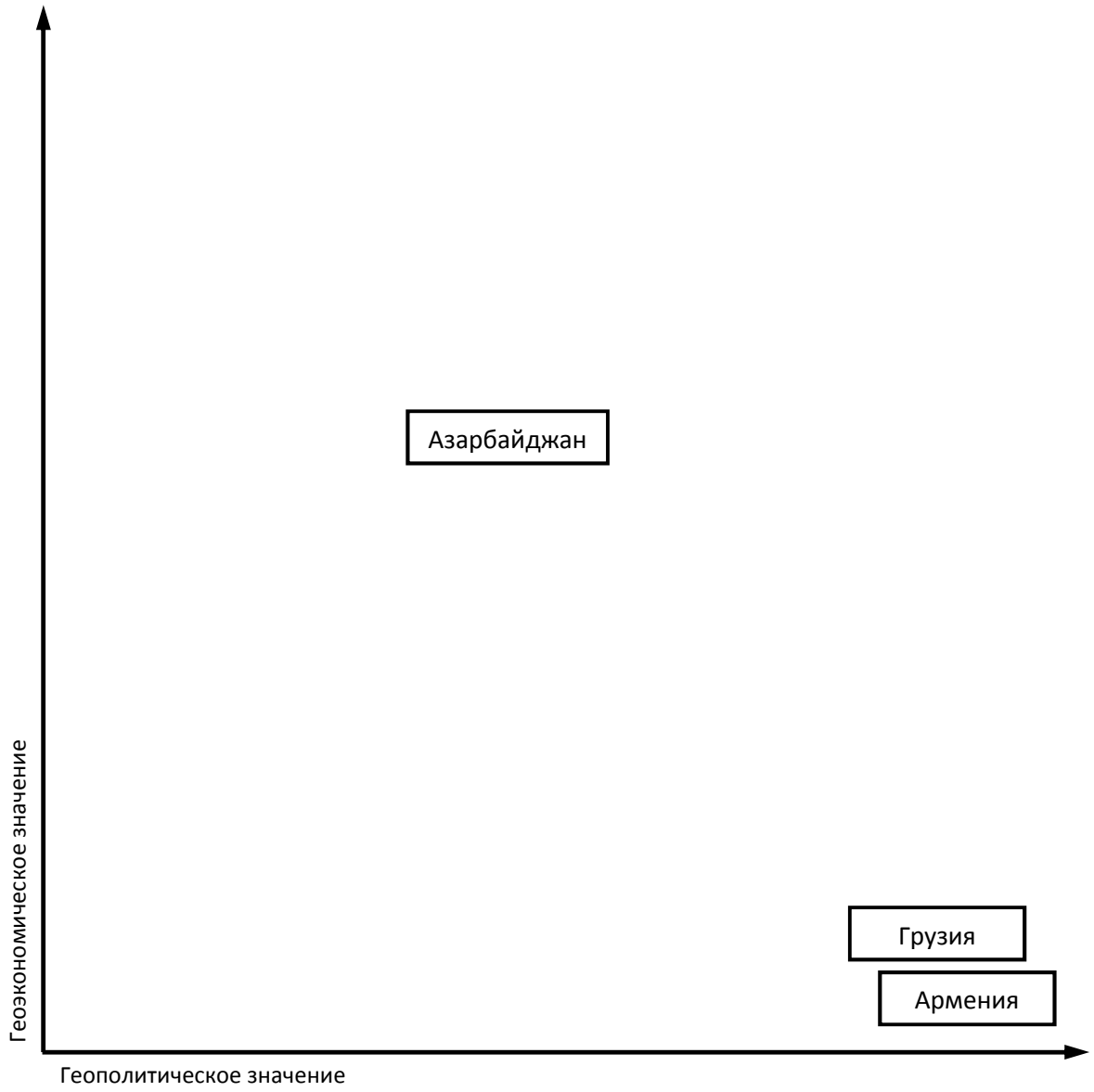

Диаграмма № 1: Страны Южного Кавказа в оптике Российской Федерации. Собственная разработка

Вертикальная ось диаграммы представляет степень важности государства с точки зрения российского геоэкономического интереса (затем, в частности, экономического и энергетического). Чем выше квалифицирована данная страна, тем легче пересчитать на деньги отношения Москвы с его столицей. Кроме того, если государство важно для России по экономическим причинам, то геополитическое давление будет приобретать внеэкономические формы и наоборот, экономическое давление будет применяться к странам по другим существенным, но не экономическим, причинам.
Государства с таким значением были квалифицированы высоко на **горизонтальной оси**.

Детали текущих отношений между Российской Федерацией и ее южнокавказскими соседями и описывает настоящая разработка. Особенное значение уделяется одностороннему влиянию России на их внешнюю политику.

Армения

Общая характеристика

Армяне известны тем, что первыми формально приняли христианство (начало IV века новой эры). Несмотря на периоды автономии, в течение столетий территория сегодняшней Армении подчинялась юрисдикции различных империй, в том числе римской, византийской, арабской, персидской и османской. Во время первой мировой войны в западной Армении Османская империя силовыми методами вела политику переселения армян и обращения их в исламскую веру. В результате погромов погибло около миллиона армян. Турки отдали России право на восточную Армению в 1828 году. На этих территориях спустя годы, в 1918 году, была провозглашена независимая Республика Армении. Уже в 1920 году Красная Армия покорила страну, и была образована Армянская ССР.

В XX веке армянские руководители вступили в затяжной конфликт с Азербайджаном. Предметом спора был Нагорный Карабах, жителями которого были, прежде всего, армяне. В 1920 году Кремль приписал его к советскому Азербайджану. Конфликт усилился в 1988 году, а три года спустя (после приобретения Арменией и Азербайджаном независимости в 1991 году) перерос в регулярную войну. В мае 1994 года было подписано перемирие. Армянские силы заняли не только Нагорный Карабах, но и значительную часть этнических азербайджанских территорий. Потому Республика Нагорного Карабаха граничит сегодня не только с Азербайджаном, но и с Арменией и Ираном. В результате конфликта сильно пострадала экономика обоих воюющих государств. В рамках поддержки Азербайджана Турция в 1993 году закрыла свою границу с Арменией, и такое состояние сохраняется до сегодняшнего дня.

Процесс мирного урегулирования конфликта проходит в рамках усилий так называемой Минской группы ОБСЕ, в работе которой (кроме воюющих сторон) принимают участие в качестве посредников Россия, Франция и США. Из этого конфликта большую пользу извлекла (и до сих пор продолжает извлекать) Россия, которая благодаря поддержке Армении получила статус протектора её государственности и спонсора её экономики. Процесс «урегулирования» Россией нагорнокарабахского конфликта является также одним из ключевых инструментов её влияния на политическую ситуацию на всем Южном Кавказе (смотри также: Азербайджан).

Цели политики Российской Федерации по отношению к Армении

- Удержать позицию гаранта военной, энергетической и экономической безопасности Армении.
- Ограничить конкуренцию, которая мешает российскому влиянию в Армении. Одним из детерминантов пророссийского вектора внешней политики Армении является его известного рода безальтернативность. В Армении слишком многое зависит от России, чтобы она могла повернуться к ней спиной.
- Из изложенного выше следует, что Россия попытается «сократить» налаженный в 2010 году диалог Армении с Евросоюзом. В дальнейшем этот диалог был настолько усложнён, что 3 сентября этого года Армения окончательно декларировала своё желание присоединиться к Таможенному союзу России, Белоруссии и Казахстана.

Значение Армении для Российской Федерации

Недоброжелатели называют Армению «непотопляемым авианосцем России». На территории Армении, недалеко от города Гюмри (недалеко от армяно-турецкой границы) находится 102-я военная база, месторасположение 123-го механизированного полка (ок. 5000 солдат и 300 танков и тяжёлых боевых машин, а также ок. 15 боевых самолетов). Это самый сильный плацдарм российской системы обороны в регионе Южного Кавказа. В силу ратифицированного 12 апреля 2011 года армянским парламентом договора военная база будет находиться на этой территории до 2044 года. В рамках неформальной платы Российская Федерация предоставляет армянским военным подразделениям, размещённым в Нагорном Карабахе, вооружение по очень выгодным ценам.

Военное присутствие в Армении и техническая поддержка сепаратистских сил Республики Нагорного Карабаха даёт России три вида выгоды:

- Являясь гарантом безопасности и нерушимости границ самой Армении, Россия приобретает постоянного союзника в регионе.
- Россия сохраняет возможность военного воздействия на всём Ближнем Востоке (к примеру, дальность размещенных на базе истребителей СУ-25 – от 510 до почти 2000 км. В поле их обстрела находятся не только Турция, Грузия, Азербайджан и Иран, но и Сирия, Иран, Ирак, Иордания, Ливия и даже Саудовская Аравия).
- Россия получает возможность регулировать ситуацию на спорной территории Нагорного Карабаха. Благодаря поддержке Армении Россия сохраняет инструмент влияния на Азербайджан, который в последнее время ведёт в регионе активную и нередко противоречащую российским интересам политику (смотри: Азербайджан).

Присутствие России в Армении имеет к тому же геополитическое значение и обусловливает экономическую и энергетическую зависимость Еревана от Москвы.

Средства геополитического давления

Сырьевое (энергетическое) давление. Армения не имеет собственного ключевого энергетического сырья, то есть газа или нефти. В связи с этим она на 100% зависит от заграничных поставок. До 2008 года единственным поставщиком газа была Россия. Постоянно растущие цены на сырьё и неоднократные сбои в его поставках побудили Армению к началу сотрудничества с Ираном – конкурентом России по производству газа. В 2002 году началось строительство нового газопровода, соединяющего Табриз (Иран) и Сардарян (Армения). Владельцем этого газопровода ещё до завершения его строительства стал Газпром (собственником инфраструктуры стало ЗАО АрмРосгазпром, в котором Газпром имеет 80% долей участия). В результате этой инвестиции удалось ограничить риск, вызванный перебоями в поставках сырья, но проблема цены поставок осталась не решённой.

При сегодняшнем соотношении сил:

- Россия может свободно манипулировать ценами газовых поставок в Армению.
- Перехватив газопровод Иран-Армения, Россия заблокировала возможность продолжить его до Европы.
- Армения рассчитывается с Ираном за газ электроэнергией (Армения экспортирует 3 кВт час электроэнергии за 1 $м^3$ газа), что делает полное использование производительности газопровода (сегодня 1,1 млрд. $м^3$ в год) невозможным.
- Позиция Газпрома на армянском газовом рынке остается нерушимой и охватывает 75% годового импорта газа.

В мае текущего года Газпром принял решение об увеличении базовой цены газа для Армении (с 180 на 270 USD за 1 тыс. $м^3$, что повлияло на рост цен для индивидуальных потребителей с 320 на почти 550 USD за 1 тыс. $м^3$. Несмотря на протесты армянского населения решение осталось в силе. 16 мая в Ереване демонстранты обвинили в повышении цен на газ армянское правительство и Москву. Не исключено, что этот шаг Газпрома был элементом российской «энергетической дипломатии» и имел своей целью «убедить» власти и общественность Армении отказаться от продолжения диалога с ЕС.

Экономическое давление. Армения, когда-то одна из богатейших республик СССР, сегодня принадлежит к группе т.н. развивающихся стран. В результате политических происшествий – это частично изолированная страна, две из четырёх её государственных границ (с Турцией и Азербайджаном) закрыты, в связи с чем поле маневра в торговле и внешней политике ограничено. Главным экономическим партнером Армении остается Россия, которая играет главную роль как в экспорте, так и в импорте Армении. На основании договора, заключенного в 2002 году, российские компании приобрели несколько крупнейших промышленных предприятий страны, в том числе:

- ОАО РАО ЕЭС вступило во владение атомной электростанцией в Мецаморе, Севано-Разданской гидроэлектростанцией и предприятием Электрические Сети Армении. На сегодня общество контролирует почти 100% энергетических сетей страны.
- Концерн Русский Алюминий является собственником гуты алюминия Арменаль – одного из крупнейших производственных предприятий Армении.

До сих пор любая попытка диверсифицировать источники содержания вызывала решительное возражение со стороны России. Не исключено, что она пытается использовать своё экономическое влияние как инструмент внешней политики. Таким образом, во внешней политике Армении замкнулся порочный круг: Армения не находит новых партнеров для сотрудничества, потому что уж очень сильно зависит от России, и слишком сильно зависит от России, потому что не находит новых партнеров для сотрудничества.

Описывая арсенал средств влияния России на Армению, я не говорю о возможности прямого **военного давления**. Дальнейшее пребывание 123-го механизированного полка в Гюмри представляется скорее целью, чем средством давления на Армению.

Прогноз

Россия заинтересована в сохранении *status quo* «безальтернативности» пророссийского вектора в политике Армении. Областью, в которой можно надеяться на самые решительные шаги со стороны Москвы, является энергетическая безопасность. В дальнейших планах есть экономика и обороноспособность. Вполне вероятным кажется, что Россия будет использовать зависимость Армении от поставок энергетического сырья и пытаться достичь своих внешнеполитических целей, блокируя переговоры Армении с Евросоюзом и Турцией. Манипулирование ценами на газ остаётся самым эффективным инструментом воздействия на страны, которые Россия считает своей традиционной зоной влияния.

Возможно, однако, что этот метод даст результат противоположный ожидаемому. Увеличение цен на газ в таком масштабе (в мае цены выросли почти на 70%) ударяет, прежде всего, по населению Армении, что может вызвать рост антиправительственных и антироссийских настроений. Это может создать угрозу политической стабильности страны, тем более что положение президента Сержа Саркисяна и его Республиканской партии Армении и без того не достаточно прочно (что показали президентские выборы в феврале текущего года). Кроме того, слишком сильное геополитическое давление на Армению может оказаться фактором, мотивирующим её власти к поиску альтернативных направлений во внешней политике.

Потенциально выгодным может оказаться сотрудничество с Китаем, который уже сегодня является вторым после России импортёром продукции в Армению и третьим крупным геополитическим игроком (кроме ЕС и России) в евроазиатском регионе.

Замечание: Армения в Таможенном союзе.

3 сентября состоялась встреча президентов России и Армении, во время которой было принято общее решение о вступлении Армении в Таможенный союз с Россией, Беларусью и Казахстаном. Этот поворот однозначно определяет вектор армянской политики как пророссийский, нивелирующий попутно прежние достижения государства в интеграции с Европейским союзом. Можно предположить, что решение Еревана было результатом длительного давления Москвы. Вступление Армении в ТС может принести ей выгоды в кратко- и среднесрочной перспективе, но самым важным результатом этого шага на будущее будет дальнейшее усугубление зависимости от России и сужение поля манёвра при подборе партнеров во внешней политике.

Азербайджан

Общие сведения

Азербайджанцы – тюркоязычный народ, который преимущественно исповедует ислам шиитского толка. Первый раз они образовали своё национальное государство в 1918 году, после окончания первой мировой войны. Как и остальные страны Южного Кавказа, Азербайджан вошёл в состав Советского Союза в 1920 году и остался в нём на семь десятилетий. В этот период обострился конфликт из-за Нагорного Карабаха, региона на территории Азербайджана, население которого составляют, прежде всего, армяне. Эскалация насилия наступает после приобретения Арменией и Азербайджаном независимости в 1991 году (исторический очерк на тему конфликта в Нагорном Карабахе смотри: Армения – общие сведения). До сегодняшнего дня, кроме этнически армянского Нагорного Карабаха, армянские военные подразделения занимают также семь соседних азербайджанских провинций. В рамках т.н. Минской группы ОБСЕ осуществляется посредничество, направленное на мирное урегулирование конфликта.

Страна борется с коррупцией, недемократическими методами правления нынешней администрации и проблемами, связанными с несоблюдением прав человека. Важное место в народном хозяйстве страны занимает экспорт энергетического сырья (нефти и природного газа), добываемого на берегу Каспийского моря. Благодаря получаемой в последние годы прибыли удалось увеличить затраты на инфраструктурные инвестиции, что не отражается, однако, на росте благосостояния населения. Главными бенефициарами инвестиций и реформ является горстка самых богатых людей страны.

Азербайджан – важный экспортёр нефти и газа в регионе Кавказа, главный конкурент России на энергетическом рынке. Шиитско-тюркское государство стратегию своей внешней политики основывает на тесном сотрудничестве с Турцией и Ираном.

Цели политики Российской Федерации по отношению к Азербайджану

- Попытка осуществить контроль над добычей и транспортировкой нефти с берегов Каспийского моря. При отсутствии возможности заблокировать экспорт азербайджанской нефти на Запад косвенной целью является разграничение «энергетических зон влияния» России и Азербайджана так, чтобы они не конкурировали друг с другом (смотри: Значение Азербайджана для Российской Федерации). Реализации этих планов служит широкий спектр форм влияния Москвы на Баку. Средства (военные, этнополитические, политические и энергетические) подбираются в зависимости от текущих нужд внешней политики Российской Федерации.
- Как следует из вышесказанного, ослабление влияния «третьих» игроков в регионе, США, ЕС, Турции и Ирана, а также достижение большей «управляемости» в отношении политики Азербайджана.
- Предотвращение распространения возможных угроз в регионе Кавказа, в частности, их влияния на Северный Кавказ.

Значение Азербайджана для Российской Федерации

- Азербайджан является самым крупным конкурентом России в экспорте нефти и газа в страны Европы. У его побережий начинаются три важных нефтепровода и один газопровод, каждый из которых транспортирует сырье на Запад. Уже не раз, когда в Европе говорилось о политике диверсификации источников поставок нефти и газа, взгляд обращался на Азербайджан. Его ресурсы считаются альтернативой поставкам из России. Экономический интерес Азербайджана открыто противоречит интересу России. Если где-то появляется SOCAR, Газпром и Роснефть теряют там рынки.
- В свете характерной для энергетической стратегии России политизации энергетики за потерей нефтяных и газовых рынков идёт и потеря политического влияния. Если какое-либо государство отказывается от поставок российской нефти в пользу поставок из Азербайджана, оно приобретает одновременно большую степень независимости, например, в выборе направлений внешней политики.

Азербайджан представляется ключом к определению зон влияния на всём Южном Кавказе. Каждая южнокавказская страна, которая захочет ориентировать свою политику «на независимость», рано или поздно обратится в сторону Азербайджана и начнет налаживать с ним экономические контакты. Это хорошо иллюстрирует пример Грузии, для которой Азербайджан и Турция стали после 2008 года главными торговыми партнёрами. Благодаря поступлениям от транзита азербайджанской нефти и газа степень экономической независимости Грузии следует оценивать как высокую. Её противоположностью является Армения, которая попала в зависимость от России, прежде всего в результате отсутствия альтернативы в экономических отношениях. Отсюда следует, что Азербайджан становится главным фактором, уравновешивающим влияние в регионе. Любое ослабление его позиции будет означать укрепление присутствия в регионе России.

Средства оказания геополитического давления

Военное давление. Для Азербайджана проблема Нагорного Карабаха является делом принципа и престижа. Единственным путём разрешения конфликта признаётся полное восстановление контроля Баку над спорными территориями. Целью России, главного игрока в конфликте, является, однако, сохранение сегодняшнего *status quo,* основанного на подписанном в 1994 году перемирии, то есть «замораживание» присутствия армянских подразделений на территории Азербайджана. До сих пор военное давление кажется самым эффективным инструментом воздействия на Азербайджан. Средством урегулирования конфликта служит здесь, прежде всего, вооружение, поставляемое из Москвы карабахским военным подразделениям, а также дипломатическая активность Кремля на переговорах в рамках Минской группы ОБСЕ (внутри которой благодаря возможности реально влиять на ход конфликта Россия является сильнейшим посредником). Возникающие на этом фоне вспышки напряжённости последовательно используются Москвой в борьбе за разграничение зон влияния.

Этнополитическое давление. Политика Азербайджана по отношению к этническим меньшинствам часто определяется как дискриминация. Законодательство, направленное на принудительную ассимиляцию меньшинств, вызывает общественную напряжённость, открывая Кремлю поле для воздействия на Баку. Особое внимание следует обратить на положение лезгин – крупнейшей неазербайджанской этнической общины в Азербайджане. Их численность в регионе составляет около 500 тыс. человек, из которых около 300 тыс. населяет северный, а около 200 тыс. – южный склон Главного Кавказского хребта. На севере лезгины проживают на территории Республики Дагестан, которая входит в состав Российской

Федерации (составляя 13,3% населения республики). На юге они населяют пограничные районы Азербайджана (составляя в некоторых из них большинство жителей).

В последние месяцы можно заметить рост политической и общественной активности лезгинских лидеров, объединившихся в Народное движение «Садвал». Они борются за уравнение в правах лезгин с другими народами России и Азербайджана, образование на лезгинском языке, открытие лезгинских теле- и радиостанций. Лезгины пытаются противодействовать изоляции во внешней политике обоих государств (России и Азербайджана), хотя, в конечном счёте, принимают пророссийские позиции. Россияне, кажется, должным образом оценивают этот факт.

Деятельность движения «Садвал» в нынешней форме отвечает интересам России. Активизация антиазербайджанских настроений (в крайних проявлениях – даже сепаратистских) – это очередной путь, способствующий дестабилизации ситуации в регионе. Потенциал этнополитического воздействия России является надёжным аргументом в борьбе между Москвой и Баку.

Политическое давление. Главным результатом инвестиций и реформ, осуществлённых за последние годы в Азербайджане, является рост общественного расслоения. Прибыль от экспорта нефти и газа попадает в подавляющем большинстве в карманы узкого круга правящей элиты, сконцентрированной вокруг президента Ильхама Алиева и армии. Общественная политика, антикоррупционные действия и сбалансированное развитие остаются как бы вне круга интересов властей. Это вызывает общественное недовольство на социальной почве. Усиливаются оппозиционные настроения, всё чаще происходят антиправительственные демонстрации. Многие эксперты замечают, что внутренняя политика государства может вызвать общественную революцию. Такая ситуация является очередным шансом Москвы на ревизию системы сил в регионе.

Время от времени (в зависимости от текущих потребностей внешней политики) Кремль как бы поддерживает азербайджанскую оппозицию, доказательством чего является, к примеру, организация и финансирование т.н. «Клуба миллиардеров» – азербайджанской диаспоры, отличающейся демократическими стремлениями. Сегодня, перед президентскими выборами в Азербайджане, политическое давление играет очень важную роль. Россия готова не поддерживать оппозицию взамен за эквивалентные уступки в глобальной игре. Ведь целью России является не расширение демократии на Кавказе, а лишь обеспечение своих интересов, прежде всего, в энергетическом секторе.

Азербайджан отличается высокой степенью самостоятельности в производстве нефти и газа, поэтому **энергетическое давление** в этом случае не входит в арсенал российских средств воздействия**.** Контроль над энергетической инфраструктурой Азербайджана (подобно вооружению Армении) является скорее целью усилий Москвы, чем инструментом воздействия.

Прогноз

Россия не устаёт прилагать все усилия для уменьшения потенциала воздействия Азербайджана на регион Южного Кавказа. Самым важным полем действия будет в дальнейшем спор за Нагорный Карабах, однако при сохранении прежних трендов можно ожидать в течение ближайших лет «размораживания» конфликта и попыток пересмотреть *status quo.* Относительная стабильность до сих пор действующего между Азербайджаном и Арменией перемирия основывалась на двух опорах:

- Геополитическое доминирование России над обеими странами конфликта;
- Относительное равновесие сил между Арменией и Азербайджаном.

Сегодня оба эти фактора, кажется, теряют свою актуальность. Во-первых, уменьшается зависимость политики Азербайджана от России при одновременном увеличении зависимости Армении. Во-вторых, благодаря высоким бюджетным доходам Азербайджана регулярно возрастает также его экономическое, военное и демографическое превосходство над Арменией. Президент Ильхам Алиев в последние годы всё чаще упоминает о желании отвоевать Нагорный Карабах. Расходы Азербайджана, предназначенные на вооружение армии, в несколько раз превышают общий бюджет армии Армении и Республики Нагорного Карабаха. Чтобы уравновесить силу Азербайджана и сохранить *status quo,* Россия вынуждена отправлять в Нагорный Карабах всё больше оружия, а также укреплять своё военное присутствие в самой Армении. Из-за высокой цены этого решения Россия пытается использовать всё более разнообразные средства воздействия, в том числе политическое и этническое давление (смотри выше).

Грузия

Общая характеристика

На территории сегодняшней Грузии функционировали когда-то античные царства Колхиды и Кавказской Иберии. Когда в первом веке нашей эры эта территория вошла в состав Римской империи, официальной религией стало христианство (около IV века новой эры). Следующие периоды доминирования персов, арабов и турок составляют эпоху грузинского золотого века (XI-XIII вв. н.э.). В 1236 году начинается вторжение монголов. После их ухода Грузия вновь стала ареной соперничества двух мусульманских империй: турецкой и персидской. Ситуация продолжалась до XIX века, когда Грузия вошла в состав Российской империи. После окончания первой мировой войны Грузия на три года (1918-1921) приобрела независимость. С 1921 года началась советизация Грузии и она вошла в состав СССР.

В 1991 году наступает полное восстановление независимости Грузии. В течение 12 лет страна борется с разрухой, бушующей коррупцией, неэффективным управлением и ущербной демократией. В ноябре 2003 года вспыхнули общественные протесты, которые заставили уйти в отставку президента Эдуарда Шеварднадзе, занимавшего свой пост с 1995 года. После продолжительных митингов протеста, известных как «революция роз», в начале 2004 г. на внеочередных президентских выборах абсолютным большинством голосов побеждает Михаил Саакашвили и его партия Единое национальное движение. В первые годы после революции совершились крупнейшие после приобретения независимости изменения в экономике и политике Грузии. Она встала на путь свободной рыночной либеральной демократии.

Главными проблемами Грузии являются сепаратизм Абхазии и Южной Осетии, честолюбивые стремления которых пользуются поддержкой Москвы. Периодические кризисы в грузино-российских отношениях привели в августе 2008 года к эскалации насилия во время пятидневного вооруженного конфликта. Россия в одностороннем порядке признала независимость Абхазии и Южной Осетии, оказывая им военную поддержку. До сегодняшнего дня эти территории (формально принадлежащие Грузии) радуются *de facto* независимости.

Неожиданно в октябре 2011 года в политику включился миллиардер-филантроп Бидзина Георгиевич Иванишвили. Этот факт привёл к объединению оппозиции под флагом партии «Грузинская мечта». В октябре 2012 года партия завоевала большинство мест в парламенте, «Единое национальное движение» передало власть и перешло в оппозицию. Благодаря внесению изменений в Конституцию, Иванишвили удалось передать ряд стратегических президентских полномочий премьер-министру и парламенту. Осенью 2013 года, после парламентских выборов, эти изменения вступают в жизнь. В настоящее время основной проблемой Грузии является сохранение внутренней напряжённости, вызванной сложностью ситуации, при которой премьер-министр Иванишвили и президент Саакашвили вынуждены уживаться у власти.

Цели политики Российской Федерации по отношению к Грузии

- Не допустить дальнейшего сближения Грузии с Европейским Союзом и евроатлантическими структурами.
- Сохранить *status quo* в вопросе отделения Абхазии и Южной Осетии как самую эффективную и доступную форму воздействия на Грузию, а при определённых обстоятельствах – и на весь регион Южного Кавказа.

- В перспективе в круг целей Российской Федерации входит установление прочного влияния на развитие внутренней и внешней политики Грузии, добившись которого, Россия получила бы дополнительный инструмент воздействия, например, на Азербайджан, а заодно и на Запад.

Значение Грузии для Российской Федерации

- В ряду южнокавказских соседей России Грузия является государством самого западного толка, а прозападная политика Тбилиси часто воспринимается Москвой как угроза её безопасности. Поэтому политика России направлена не столько на прочное включение Грузии в орбиту собственной сферы влияния, сколько на то, чтобы не подпускать западные структуры слишком близко к своей южной границе. Именно это стало одной из важнейших целей российско-грузинской войны 2008 года – не допустить экспансии НАТО в евроазиатском регионе. Комментируя политику РФ в отношении Грузии, Дмитрий Медведев заявил: «(…) если бы мы колебались в 2008 году, то сегодня геополитический сценарий был бы другим».
- Россия имеет ключ (как и в случае карабахского или приднестровского конфликтов) к разрешению проблемы Абхазии и Южной Осетии. Этот мощный аргумент находит своё применение не только в российско-грузинских отношениях, но и в глобальной игре между Евразией и Западом.
- По территории Грузии проходят важнейшие газопроводные и нефтепроводные магистрали, соединяющие Каспийское море со Средиземным. Осуществление планов сделать политику Грузии «управляемой» пошло бы на пользу российской системе транспортировки энергетического сырья, одновременно оборачиваясь потенциальным ущербом для европейской (и даже евроатлантической) системы энергетической безопасности. Кроме того, в этом контексте контроль над Грузией может оказаться действенным инструментом при оказании давления на Азербайджан (смотри: Азербайджан).

Следует отметить, что роль и место Грузии (как и Армении) в сфере интересов Российской Федерации определяется, прежде всего, её географическим положением. Грузия расположена на берегу Чёрного моря и по соседству с Россией. С одной стороны, это создаёт благоприятные условия для вовлечения Грузии в черноморскую интеграцию и через неё для приобщения страны к европейским стандартам управления, а с другой стороны, это не защищает её от угрозы более решительных действий со стороны Кремля.

Вместе с этим стоит отметить, что геополитическое соперничество на территории Грузии более интенсивно, чем в Армении, где позиция России кажется менее подверженной опасности. По этой причине Москва вынуждена отказаться от политики эскалации собственной экспансии в пользу политики сдерживания экспансии Запада.

Рассматривая значение Грузии в политике Кремля через призму конфликта в регионе Абхазии и Южной Осетии, следует также упомянуть о масштабах российского военного присутствия. Главным плацдармом России в Абхазии является военно-воздушная база в Гудауте (на побережье, в 37-ми км от столицы Абхазии – Сухуми). По разным подсчётам, там находится ок. 1500-2500 российских вооруженных солдат, почти 200 единиц лёгких и тяжёлых боевых транспортных средств. Гудаута является также мощнейшей военно-воздушной базой на всём Кавказе. Некоторые эксперты указывают, что собранное там вооружение намного превышает потребность даже для двух тысяч солдат. Это позволяет говорить о том, что фактическая численность российского гарнизона выше. По договору 2011 года россияне могут использовать эту базу до 2050 года, с возможностью продлить аренду на следующие 15 лет. На территории Абхазии находятся также пусковые установки противовоздушных ракет типа С-300. Их

дальность – до 200 км (захватывает даже часть территории Турции). Их размещение сопровождалось заявлением, что они могут сбить любой летающий аппарат, который появится над Абхазией. Россияне не скрывают, что всё российское вооружение Абхазии имеет своей целью гарантировать независимость и нерушимость границ сепаратистской республики. Похожую роль играет насчитывающий несколько сот человек российский военный контингент, расквартированный в Южной Осетии.

Средства оказания геополитического давления

Военное давление. Главным инструментом является воздействие российских войск, размещенных в Абхазии и Южной Осетии. В последнее время, кроме регулярного довооружения сепаратистских республик, Россия пошла на нарушение целостности территории Грузии. В конце мая текущего года российские военные отгородили колючей проволокой территорию, выходящую на 100-300 метров за административную границу между сепаратистской Южной Осетией и Грузией, недалеко от деревни Дитси. Это действие имеет своей целью дестабилизацию ситуации в регионе и создание дополнительных трудностей на пути Грузии к европейской интеграции. Кремль отдаёт себе отчёт в том, что проблема Абхазии и Южной Осетии является – наряду с вопросами свободы СМИ и независимости правосудия – чаще всего выдвигаемым упрёком в адрес проевропейского Тбилиси.

Активизируя вооруженные силы, Россия пытается также максимизировать инвестиционный риск в Грузии. Следует отметить, что в поле обстрела российской базы в Гудауте находятся все главные газопроводы и нефтепроводы, проходящие через территорию Грузии, что само собой парадоксальным образом снижает уровень их безопасности и может считаться аргументом против расширения энергетической инфраструктуры страны.

Экономическое давление. В 2006 году Россия ввела запрет на импорт вина, растительных продуктов и минеральных вод из Грузии. Эмбарго частично действует до сегодняшнего дня. Раньше российский рынок «поглощал» 1/3 грузинского экспорта в этих отраслях. Официальным поводом введения санкций считалось несоответствие стандартов грузинских продуктов российским санитарным нормам. Эксперты утверждают, что санкции имели политический характер и были российским ответом на более тесное сотрудничество Грузии с Западом. Кремль посчитал его «антироссийским». Переговоры об отмене запрета импорта были возобновлены в начале текущего года. В марте 36 экспортеров по вину из Грузии были вновь допущены к работе в санитарной инспекции, что является первым этапом процедуры возвращения товаров на российский рынок. В мае возобновился импорт грузинских минеральных вод, в том числе известной воды «Боржоми» фирмы IDS Borjomi, пайщиком с контрольным пакетом акций которого с февраля текущего года является российское общество AO Alfa-Group.

Запрет на импорт (реже – сногсшибательные пошлины), вводимый под предлогом ужесточения контроля за соблюдением санитарных норм, считается элементом экономического давления России на партнёров. В случае Грузии российское эмбарго не причинило большого ущерба экономике страны, потому что оборот «запрещённых» продуктов не превышает 10% стоимости всего грузинского экспорта (вина 2,8%, минеральные воды 2,2%). Участие России в производстве – это всего 2%, по объёму импортируемых грузинских продуктов она занимает лишь восьмое место. Такие действия имеют, однако, пропагандистский вес и являются существенным элементом политического и дипломатического давления (смотри дальше).

Политическое и дипломатическое давление. Нет доказательств тому, что имеется непосредственное влияние Кремля на результат внутренних политических игр в Грузии. Нельзя, однако, исключать, что Россия пытается их довести до выгодного для себя разрешения,

пользуясь косвенными методами. Одним из показателей предпочтений Москвы можно считать качество двусторонних отношений, которые, в свою очередь, не могут не влиять на внешние отношения. Неодобрение Россией политики Единого национального движения президента Саакашвили оказало немаловажное влияние на окончательный результат парламентских выборов 1 октября 2012 года. Примером может служить упомянутая раньше проблема запрета на импорт грузинских вин в Россию. Во время избирательной кампании часто присутствовал аргумент о необходимости урегулирования отношений с северным соседом. Вопрос Абхазии и Южной Осетии лёг тенью на последние выборы. В результате бесконечных (и нередко разжигаемых российской стороной) споров грузины пришли к выводу, что «романтическая» политика твёрдого курса не является эффективной, и поставили на партию «Грузинская мечта», лидер которой представляет более прагматическую перспективу внешней политики.

В настоящее время намечается некоторая разрядка напряжённости в грузино-российских отношениях. Новый премьер-министр Грузии объявил о проверке некоторых, угрожающих интересам России, шагов прежних властей. Говорилось о пересмотре договоров, заключённых ранее с азербайджанским СОЦАР (главным поставщиком нефти и газа в Грузию), о начале переговоров по импорту российского сырья и электроэнергии, о пересмотре планов строительства грузино-азербайджанской железнодорожной магистрали в пользу российско-грузинских инфраструктурных инвестиций. Снижены темпы работ по строительству порта Лазика. Бидзина Иванишвили был, как бы, «награжден» Москвой возобновлением торговли минеральной водой и вином, но ему не удалось смягчить Россию в вопросе об Абхазии и Южной Осетии. За декларацию о прочной и однозначной проевропейской ориентации Грузии он был «наказан» майским инцидентом в Дитси (смотри выше).

Россия пытается на каждом шагу дискредитировать Грузию в глазах международной общественности. Особенно в контексте абхазского и южноосетинского конфликтов Кремль постоянно хочет доказать неспособность Грузии к разрешению этнических конфликтов на собственной территории. В нескольких телевизионных интервью Владимир Путин внушал, что в 2008 году Россия должна была вмешаться. В пятую годовщину начала конфликта российские средства массовой информации напомнили о несправедливом отношении грузинской администрации к абхазам и осетинам до 2008 года. «В течение почти двух десятилетий после распада СССР грузинские власти силовыми методами пробовали ассимилировать народы Южной Осетии и Абхазии, - читаем, - лишили их прав на национальную тождественность и независимость». Эти шаги являются, вероятно, элементом обдуманной стратегии, имеющей своей целью убедить международную общественность в правоте принимаемых решений по вопросу о *status quo* спорных территорий.

Прогноз

Грузия является страной, которая и в дальнейшем будет пользоваться значительной степенью независимости от России, как в политическом, так и в экономическом, а также в энергетическом отношении. Набор средств воздействия на политику Тбилиси у Кремля невелик и ограничивается лишь военным (особенно в споре об Абхазии и Южной Осетии) и информационно-дипломатическим давлением. Перспектива нового налаживания дипломатических отношений между Москвой и Тбилиси также маловероятна, потому что ожидания обеих сторон явно противоположны. Грузия не может согласиться на признание независимости сепаратистских регионов, а Россия не намерена отказываться от оказания им поддержки.

Как следует из изложенного выше, Кремль отдаёт себе отчёт в том, что в настоящее время нет возможности включить Грузию в проект евроазиатской интеграции, однако неутомимо продолжает всеми силами стремиться отдалить (если не полностью устранить) перспективу интеграции Грузии в евроатлантические структуры. Именно этой цели и служат упомянутые

выше методы, и, судя по всему, Москва будет настойчиво продолжать предпринимать эти попытки до победного конца.

Резюме

- Нет сомнений, что, выступая с инициативой образовать Таможенный союз, Россия поставила перед собой сложную задачу. Владимир Путин, главный автор идеи евроазиатской интеграции, играет в игру с высокими ставками. Успех в расширении союза, несомненно, будет способствовать укреплению позиций России на международной арене. Измеримым показателем этого будет рост прибылей, получаемых от торгового обмена с соседями, а также более сильный (потому что коллективный) голос в различных многосторонних переговорах. Этот проект имеет, однако, и слабые стороны, которые могут стать причиной его провала. Основным недостатком «интеграционной политики» является её чрезвычайно насильственный путь. Оказание сильного геополитического нажима считается эффективным только в короткой перспективе и только в отношении слабых и зависимых государств (*casus* Армении). Более сильные государства не упустят первого представившегося им случая, чтобы «ускользнуть». Особенно чётко всё это видно в более широком контексте геополитического соперничества на линии ЕАС – ЕС, где ЕС добивается успехов, применяя совершенно другие методы (*casus* Украины). В результате динамически развивающиеся государства с развитой экономикой и более сильной позицией на международной арене оказываются вне досягаемости Кремля. Как верно заметил один из экспертов: «к сотрудничеству с ЕС приступают в период процветания своей страны, к сотрудничеству с ЕАС – по поводу многочисленных слабостей».
- Что касается Южного Кавказа, то сегодня, в сентябре 2013 года, ситуация близка к разрешению. Восточное партнёрство *de facto* потеряло одно из государств, т.е. Армению, которая 3 сентября сделала окончательный выбор. Она формально остаётся «в объятиях» Восточного партнерства, но возможности воздействовать на неё будут значительно ограничены.
- Статус Азербайджана останется, по всей вероятности, неизменным. У него хватает сил и средств, чтобы оказывать сопротивление российскому давлению. Как уже говорилось в настоящем докладе, его политика может (в долгосрочной перспективе) способствовать изменению соотношения сил на Кавказе в целом. Возрастающие амбиции и соразмерно им растущая военная мощь будут склонять Баку к попыткам пересмотреть карабахский конфликт. С другой стороны, приняв в Таможенный союз Армению, Россия получила новый мотив для дальнейшего поддержания *status quo* в регионе (смотри в настоящем докладе: *Значение Азербайджана для Российской Федерации*). Теперь крупная игра идёт уже не только за инструмент воздействия на отдельного конкурента, но и за стабильность и оправданность всего евроазиатского проекта. Следует отметить, что в конечном итоге ЕАС несёт в себе и стабилизационный заряд.
- Страной, у которой сегодня самые низкие шансы присоединиться к евроазиатскому Таможенному союзу, является Грузия. Она отличается высокой степенью стабильности, независимости и последовательностью в достижении намеченных целей. Уже неоднократно подчёркивалось, что Грузия будет готова парафировать ассоциационный договор в г. Вильнюсе и подписать его в конце 2014 года. Этому способствует не только сложившаяся геополитическая ситуация, но и сами грузины, которым за последние 10 лет удалось построить функциональную демократию со строем, открытым на свободный рынок (что отзывается ростом доверия к Грузии со стороны стран Запада).
- Главным результатом соперничества между ЕС и ЕАС в глобальном масштабе будет более точное определение границ зон влияния. Из шести стран проекта Восточного

партнёрства, по меньшей мере, две из них – Армения и Украина – основывали свою внешнюю политику на «лавировании» между Россией и Европейским союзом, что неоднократно приносило им пользу. После создания в 2015 году Евроазиатского экономического сообщества и вступления в силу ассоциационных соглашений вместе с договорами о зоне свободной торговли (ЗСТ) возможности продолжать эту стратегию будут сильно ограничены. И нет сомнений, что тогда не столько западная или восточная интеграция, сколько сама геополитическая ситуация окажется для этих государств не выгодной, поскольку не будет отвечать их национальным интересам.

Polskie
Towarzystwo
Geopolityczne

ISBN 978-83-931924-2-7